

コミュニティ乗合交通の再編について

～公共交通再編のポイント（要約版）～

平成26年8月 田原市地域公共交通会議
(田原市 政策推進部 経営企画課)

1 公共交通戦略計画（改訂）

- 鉄道、路線バス、ぐるりんバス等の市内公共交通のあり方を定める第2次田原市地域公共交通戦略計画が、2年間の検討を経て、平成26年6月の田原市地域公共交通会議において策定されました。
- 第2次計画では、第1次戦略計画（平成20年）の策定以降に生じた社会・経済情勢の変化（景気低迷、少子高齢化等）や法令改正等に対応するため、様々な内容変更が行われました。

2 この計画で目指すもの（目標）

- まちづくりの基盤となる公共交通の確立を図るため、「多様な移動ニーズに対応する」「まちづくりを促進し、まちの魅力を高める」「市民の幸福に貢献する」の3つの目標を設定し、これらに関係者が協働で取り組むことで、だれもが安心して移動できるまちを目指します。

3 この目標を実現する手法（方針）

- 更に、目標の実現に必要な不可欠な市内公共交通のネットワーク機能と個別機能の強化・持続性向上を進めるための方策として、2つの方針（確保の方針、取組の方針）を定めました。

(1) 確保の方針 移動手段の役割分担・連携の関係性を明確化します！《総合確保方針と10の確保方針》

- ・渥美線と伊良湖本線・支線等（幹線乗合交通）を基軸とし、それを補う形でコミュニティ乗合交通（ぐるりんバス等）、有償パーソナル交通（タクシー等）、政策交通（スクールバス等）が順次運行し、更に企業送迎・助け合い活動がこれらを補うこととし、各役割に応じた改善により市民の移動を確保します。

《市民の移動を確保する公共交通の役割分担・補完関係》

◆市民自らの移動手段（マイカー・徒歩・自転車・バイク）

◆幹線乗合交通（渥美線、伊良湖本線・伊良湖支線等）← [各市街地を結ぶ市内公共交通の基軸]

- ↑補完① コミュニティ乗合交通（ぐるりんバス・地域乗合タクシー）
- ↑補完② 有償パーソナル交通（タクシー・福祉有償運送・貸切バス等）
- ↑補完③ 政策交通（市街地循環バス、スクールバスなど市の各政策実現達成のために運行）
- ↑補完④ 企業送迎・助け合い活動



渥美線



伊良湖本線



ぐるりんバス



乗合タクシー八王子車



タクシー

(2) 取組の方針 協働による役割に応じた取組を推進します！ 《総合取組方針と10の取組方針》

- ・市が取りまとめ役となって、地域・事業者・行政等による協働取組体制を構築しながら、運行内容・利用環境等の改善によって、公共交通の利便性・有効性の向上を図ります。
- ⇒ 地域・行政等関係者が協働し、各公共交通の関連性・有効性を高め、共存できる仕組みにすることで、今後のまちづくりに欠かせない市民の移動手段の確保として、“公共交通ネットワーク機能”の強化・持続性の向上を図ります。
- ⇒ そのために、路線の競合・重複や運賃格差等を解消し、市内全域で公平なサービスを実現しながら、関係者が情報共有し公共交通を協働で“つくり・守り・育てる”体制を築きます。

4 この計画で取り組む内容（概要）

- 各方針に基づき、“誰”が“何をするのか”を明確にしました。
- 幹線乗合交通、コミュニティ乗合交通、有償パーソナル交通、政策交通のそれぞれについて、「運行内容・運賃等」「情報提供・PR」「取組推進体制」の面から改善内容・実施主体を明確化しました。

(1) 運行内容・運賃等を改善します！

- ①改善内容 車両・設備・待合等の改善、サービス向上、市との連携強化 等
- ②実施主体 ア) 幹線乗合交通＝計画・支援) 国・県・市、運行) 民間事業者、協働) 市民・事業者等
イ) コミュニティ乗合交通＝計画・実施) 市・地域、支援) 国、運行) 交通事業者、協働) 地域等
ウ) 有償パーソナル交通＝計画・運行) 民間交通事業者等、協働) 市民・地域等
エ) 政策交通＝計画・実施) 市、運行) 交通事業者、協働) 市民等

(2) 情報提供・PRを改善します！

- ①改善内容 運行情報の伝達強化、目的別の利用・活用情報、戦略計画等周知、イベントPR 等
- ②実施主体 (1) 運行内容・運賃等改善と同じ ※総合的な取組は田原市地域公共交通会議で実施

(3) 取組を推進する体制を確立します！

- ①改善内容 ニーズ把握、利用・活用促進活動、公共交通ネットワーク形成体制構築 等
- ②実施主体 (1) 運行内容・運賃等改善と同じ ※総合的な取組は田原市地域公共交通会議で実施

5 コミュニティ乗合交通の改善（再編） ★☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆☆

- コミュニティ乗合交通に求められる役割に応じ、現状の課題に対する内容改善に取り組みます。

(1) ぐるりんバス（コミュニティ乗合交通）の運行内容を見直します！

- ①整備目的 幹線乗合交通のない集落地域では市街地への移動を確保、幹線乗合交通がある地域では集落中心部や幹線乗継までの移動を確保します。
❖地域の利用実態に応じて、ぐるりんバス（大人数利用）又は地域乗合タクシー（少人数利用）を運行します。
❖幹線乗合交通である伊良湖本線・支線と競合している路線、利用者数が運行基準未満の路線は、改善・廃止となります。
- ②運行区域 校区単位に運行地域を設定し、運行内容を見直します。
❖市街地から概ね5km以上の遠距離校区は、最寄りの幹線乗合交通のバス停に接続します。
❖複数の校区が連携し、連結した路線設定も可能です。※幹線乗合交通と競合する路線設定はできません。
- ③運行路線 運行地域ごと1路線として、概ね走行距離10km・20分以内を基本に設定します。
❖路線は車両が安全に運行できる道路、バス停は概ね600m以上の間隔で安全乗降できる場所に設置します。
❖集落区域の広い校区（重浦、野田、泉）は2路線設定を可能とします。
- ④ダイヤ 概ね7時30分から20時までの発着、最大14便/日を1時間以上間隔で運行します。
- ⑤運賃 1乗車200円（小学生以下無料） ❖幹線乗継割引、高齢者定期券、割引回数券等を検討
- ⑥運行車両 中型バス（全長9m、乗員47名）、小型バス（全長7m、乗員20～35名）、ワゴン車（乗員10～15名）の中で、地域ニーズ・運行ルート状況に応じて選択します。※運行地域間で車両共用します。
- ⑦運行条件 1便5人以上利用等の運行条件があります。❖基準以下は、減便・廃止になります。

(2) 公共交通の再編方針に基づき、各校区（市役所と協働）で検討をお願いします！

- ・路線（校区内のどこを走らせたらいいか）・ダイヤ（走らせる時間帯）・運行車両（路線・ダイヤ設定、利用者の想定等から車両の大きさ）・利用確保策（住民がどうしたら利用するか）の検討をお願いします。

(3) 平成27年10月再編に向けて、各校区で検討をお願いします！

- ・コミュニティ乗合交通の再編実施を平成27年10月に予定しますので、本年10月下旬頃までに、各校区で概ねの方向性（運行の必要性・運行内容等）の検討をお願いします。

野田地域の公共交通再編検討案

1. 地域公共交通再編の背景

1) 第二次田原市地域公共交通戦略計画の再編方針

- ア) 機能的な都市形成や高齢化対策等を推進するために必要な移動手段を確保するため、幹線乗合交通を基軸として、コミュニティ乗合交通、有償パーソナル交通、政策交通を順次整備することで公共交通網を再構築する。
- イ) 第一に、幹線乗合交通である伊良湖本線バスの沿線においては、この利用（乗り継ぎ含む）を前提として公共交通網の整備を図る。
- ウ) 第二に、伊良湖本線バスが運行する校区で、コミュニティ乗合交通（ぐるりんバス・地域乗合タクシー）は、伊良湖本線のバス停に接続する地域内路線とする。
※市街地から概ね5kmを超えて運賃競争が起こる場合 … 伊良湖本線＝吹上 ～ 田原萱町・田原駅前（320円/税抜き300円）・福祉センター（350円/税抜き320円）・渥美病院（380円/税抜き350円） > ぐるりんバス＝乗車200円
- エ) 第三に、幹線乗合交通・コミュニティ乗合交通ともに利用できない地域では、有償パーソナル交通（個人によるタクシー等利用）、政策交通（施設送迎バス運行）、企業送迎・助け合い活動により移動を確保する。

2) 解決すべき課題

① 伊良湖本線の維持・存続

- ア) 市内市街地及び豊橋市街地を結ぶ伊良湖本線の運行水準確保（日27往復）、国泉市による赤字補填額低減（年9千万円）のため、一層の利用促進を図ること
- イ) 低運賃のぐるりんバスが、伊良湖本線と競合する路線の解消すること（それぞれのバスの運行目的の明確化及び運賃競争の解消）
※伊良湖本線では野田・仁崎口バス停から田原萱町バス停まで370円だが、渥美地域から田原市街地に向かう便として一乗車100円のぐるりんバス（西部線：馬草バス停等、大久保線：サンティレクバス停）がパイプ的に利用され、伊良湖本線バス運賃に対してぐるりんバスが不等競争の関係になっていることに加え、各公共交通の本来の役割に悪影響を及ぼしていることが指摘されている。

② ぐるりんバス運行の適正化

- ア) ぐるりんバスの運賃は、運行費用の1割程度しかなく、受益者の費用負担の適正化が求められていること
※平成24年度の全世帯アンケート調査において、利用者の費用負担割合3割が最も多く、また、1乗車200円以上が過半数を占めている。
- イ) 元々、ぐるりんバスの運行条件は、1便5人以上で設定されているものの、利用率の低い路線の改廃が行われていないことから全体の収支が悪化していること
※伊良湖本線では野田・仁崎口バス停から田原萱町まで370円だが、渥美地域から田原市街地に向かう便として一乗車100円のぐるりんバス（西部線：馬草バス停等、大久保線：サンティレクバス停）がパイプ的に利用され、伊良湖本線バス運賃に対してぐるりんバスが不等競争の関係になっていることに加え、各公共交通の本来の役割に悪影響を及ぼしていることが指摘されている。

③ その他

- ア) 公共交通は市街地への移動を確保するだけでなく、各地域（集落）内における生活機能維持や地域活性化・コミュニティ形成にも配慮する必要があること

2. コミュニティ乗合交通の整備方針（案）

- ① 目的 ○幹線乗合交通のない集落地域から市街地への移動を確保する。また、幹線乗合交通がある地域では、集落中心部や幹線乗継までの移動を確保する。
- ② 運行区域 ○校区コミュニティ単位に「ぐるりんバス運行地域」を設定し、市街地から概ね5km以上の遠距離校区は、最寄りの幹線乗合交通に接続する。
- ③ 路線設定 ○運行地域ごと1路線とし、車両が安全に通行できる経路（道路）・走行距離10km・片道20分以内で設定する。ただし、面積の広い校区は2路線設定を可能とする。
 ○バス停は、概ね600m以上の間隔で安全に乗降できる場所に配置する。道路状況によってはフリー乗降も検討できる。
 ○複数の校区コミュニティが連携して、運行地域を連結した統合路線を設定することができる。ただし、幹線乗合交通と競合する場合は統合路線の設定はできない。
- ④ ダイヤ設定 ○概ね7時30分から20時00分までに発着するものとし、最大14便を1時間以上の間隔で運行し、地域住民のニーズに応じて設定する。
- ⑤ 運行車両 ○中型バス（全長9m、乗員47名）、小型バス（全長7m、乗員20～35名）、ワゴン車（乗員10～15名）の中で、地域ニーズに応じて選択する。※運行地域間で可能な限り車両共用する。
- ⑥ 運賃設定 ○1乗車200円以上の均一運賃とし、小人は無料とする。 ※幹線乗合交通の5km未満運賃は200円台
 ○収支の低下を招かないような方策を準備したうえで、幹線乗継割引、高齢者定期券（高齢福祉施策）、割引回数券を検討する。
- ⑦ 運行条件 ○12ヶ月間の利用が基準未達となった場合、その後12ヶ月で改善されない場合は、その6ヶ月後から運行内容を変更する（減便・廃止を含む）。※増便も可能
 ○運行基準は1便5人以上とする。ただし、運行距離補正及び生活環境補正（生活サービス低レベル地域は基準人数を低減）を行う。

伊良湖本線（上り） ～登校時のバス利用状況～

バス停名称	1日目（上り）／平成25年6月17日（月）									
	保美5:50発		保美6:33発		続行便		保美7:03発		続行便	
	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車
馬草口	6:07着		6:50着				7:21着			
	1				1					
野田	6:09着		6:52着				7:23着			
							2			
乗車人数/乗車率	15人/21%	14人/20%	18人/30%	43人/61%	30人/50%					
仁崎口	6:10着		6:53着				7:24着			
			1		1					
吹上	6:11着		6:54着				7:25着			
大久保	6:13着		6:56着				7:27着			
農高前	6:15着		6:58着				7:29着			
			2		1		4		2	
北山クリニック	6:15着		6:58着				7:29着			
恩中	6:16着		6:59着				7:31着			
田原警察署前	6:17着		7:00着				7:32着			
			1							
八軒家	6:18着		7:01着				7:33着			
田原市役所前	6:19着		7:02着				7:34着			
			9		4		7		21	
田原萱町	6:20着		7:03着				7:35着			
			2		3		3		10	

2日目（上り）／平成25年6月18日（火）										
保美5:50発		保美6:33発		続行便		保美7:03発		続行便		
乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	
6:07着		6:50着				7:21着				
1				1						
6:09着		6:52着				7:23着				
									1	
16人/23%	18人/26%	13人/22%	29人/41%	26人/43%						
6:10着		6:53着				7:24着				
6:11着		6:54着				7:25着				
6:13着		6:56着				7:27着				
6:15着		6:58着				7:29着				
		1		1		3				
6:15着		6:58着				7:29着				
6:16着		6:59着				7:31着				
		1								
6:17着		7:00着				7:32着				
6:18着		7:01着				7:33着				
6:19着		7:02着				7:34着				
		6		7		4		11		15
6:20着		7:03着				7:35着				
		3		5		1		7		4

- バス車両の大きさ
定員70人（38席）、続行便定員60人（34席）
- バスの所要時間（目安）
野田⇔田原市役所前 約10分～11分
野田⇔田原萱町 約11分～12分
- バス停から学校までの所要時間（目安）
田原市役所前⇒田原中学校 約16分（約903m）
田原萱町⇒田原中学校 約15分（約827m）
- バスの運賃
野田⇔田原市役所前 現金片道370円
野田⇔田原萱町 現金片道380円



高校生のバス利用風景

伊良湖本線（下り） ～下校時のバス利用状況～

バス停名称	1日目（下り）／平成25年6月17日（月）																	
	豊橋14:49発		豊橋15:49発		瀬美病院16:10発		豊橋16:49発		瀬美病院17:10発		田原駅18:13発		瀬美病院18:35発		瀬美病院19:11発		田原駅21:25発	
	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車
田原萱町	15:43着		16:43着		16:16着		17:43着		17:16着		18:14着		18:41着		19:17着		21:26着	
			1		1		13		9		4		4		10		6	
乗車人数/乗車率	8人/11%	7人/10%	7人/10%	42人/60%	19人/27%	12人/17%	16人/23%	28人/40%	11人/16%									
田原市役所前	15:44着		16:44着		16:17着		17:44着		17:17着		18:15着		18:42着		19:18着		21:27着	
					1		3		1		2		3				6	1
八軒家	15:45着		16:45着		16:18着		17:45着		17:18着		18:16着		18:43着		19:19着		21:28着	
田原警察署前	15:46着		16:46着		16:19着		17:46着		17:19着		18:17着		18:44着		19:20着		21:29着	
									1									
恩中	15:47着		16:47着		16:20着		17:47着		17:20着		18:18着		18:45着		19:21着		21:30着	
北山クリニック	15:47着		16:47着		16:20着		17:47着		17:20着		18:18着		18:45着		19:21着		21:30着	
農高前	15:49着		16:49着		16:22着		17:49着		17:22着		18:20着		18:47着		19:23着		21:32着	
			2		4		4		4		3	2	2		4			
大久保	15:51着		16:51着		16:24着		17:51着		17:24着		18:22着		18:49着		19:25着		21:34着	
吹上	15:52着		16:52着		16:26着		17:53着		17:26着		18:24着		18:51着		19:27着		21:36着	
仁崎口	15:53着		16:53着		16:27着		17:54着		17:27着		18:25着		18:52着		19:28着		21:37着	
					1										1		1	
野田	15:54着		16:54着		16:28着		17:55着		17:28着		18:26着		18:53着		19:29着		21:38着	
											1						1	
馬草口	15:56着		16:56着		16:30着		17:57着		17:30着		18:28着		18:55着		19:31着		21:40着	
															1		1	

2日目（下り）／平成25年6月18日（火）																	
豊橋14:49発		豊橋15:49発		瀬美病院16:10発		豊橋16:49発		瀬美病院17:10発		田原駅18:13発		瀬美病院18:35発		瀬美病院19:11発		田原駅21:25発	
乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車	乗車	降車
15:43着		16:43着		16:16着		17:43着		17:16着		18:14着		18:41着		19:17着		21:26着	
				11		13		7		7		6					
10人/14%	35人/50%	18人/26%	14人/20%	15人/21%	9人/13%	14人/20%	20人/29%	10人/14%									
15:44着		16:44着		16:17着		17:44着		17:17着		18:15着		18:42着		19:18着		21:27着	
		1	1	2						2						3	
15:45着		16:45着		16:18着		17:45着		17:18着		18:16着		18:43着		19:19着		21:28着	
								1									
15:46着		16:46着		16:19着		17:46着		17:19着		18:17着		18:44着		19:20着		21:29着	
		1															
15:47着		16:47着		16:20着		17:47着		17:20着		18:18着		18:45着		19:21着		21:30着	
						1											
15:47着		16:47着		16:20着		17:47着		17:20着		18:18着		18:45着		19:21着		21:30着	
15:49着		16:49着		16:22着		17:49着		17:22着		18:20着		18:47着		19:23着		21:32着	
		4		1		1		5		3		6		7			
15:51着		16:51着		16:24着		17:51着		17:24着		18:22着		18:49着		19:25着		21:34着	
15:52着		16:52着		16:26着		17:53着		17:26着		18:24着		18:51着		19:27着		21:36着	
15:53着		16:53着		16:27着		17:54着		17:27着		18:25着		18:52着		19:28着		21:37着	
				1										1		1	
15:54着		16:54着		16:28着		17:55着		17:28着		18:26着		18:53着		19:29着		21:38着	
												1					
15:56着		16:56着		16:30着		17:57着		17:30着		18:28着		18:55着		19:31着		21:40着	
															1		1